

Eine Jobgarantie für Österreichs Langzeitarbeitslose

Oliver Picek¹

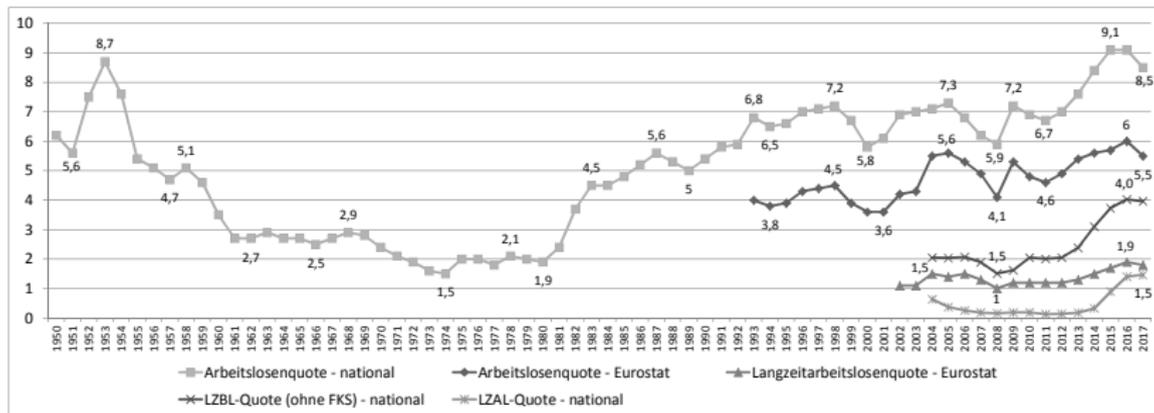
¹European Trade Union Institute (Brussels, Belgium)

New Economic Thinking Conference – Universität Hamburg,
17.11.2018

- Europa: Immer mehr Länder führen wieder direkte Beschäftigungsprogramme ein für einen Teil ihrer Langzeitarbeitslosen (AUT,DEU,HUN,GRC)
- USA: Job Guarantee (auch genannt *Employer of Last Resort*) Vorschläge für USA werden zum wirtschaftspolitischen Mainstream:
 - Presseartikel in NYT, The Nation, Bloomberg, etc..
 - Senate Bill für Pilotprojekt (Senators Booker, Gillibrand, Warren, etc..)
 - Zukünftige demokratische PräsidentschaftskandidatInnen für 2020 haben fast alle einen *Job Guarantee* Vorschlag
- Thema kaum diskutiert in Deutschland und Österreich, u.a. weil konkrete Vorschläge fehlen

Arbeitslosenquoten in Österreich

Starker Anstieg seit 2008, Langzeitbeschäftigungslosigkeit (LZBL) vor allem seit 2013



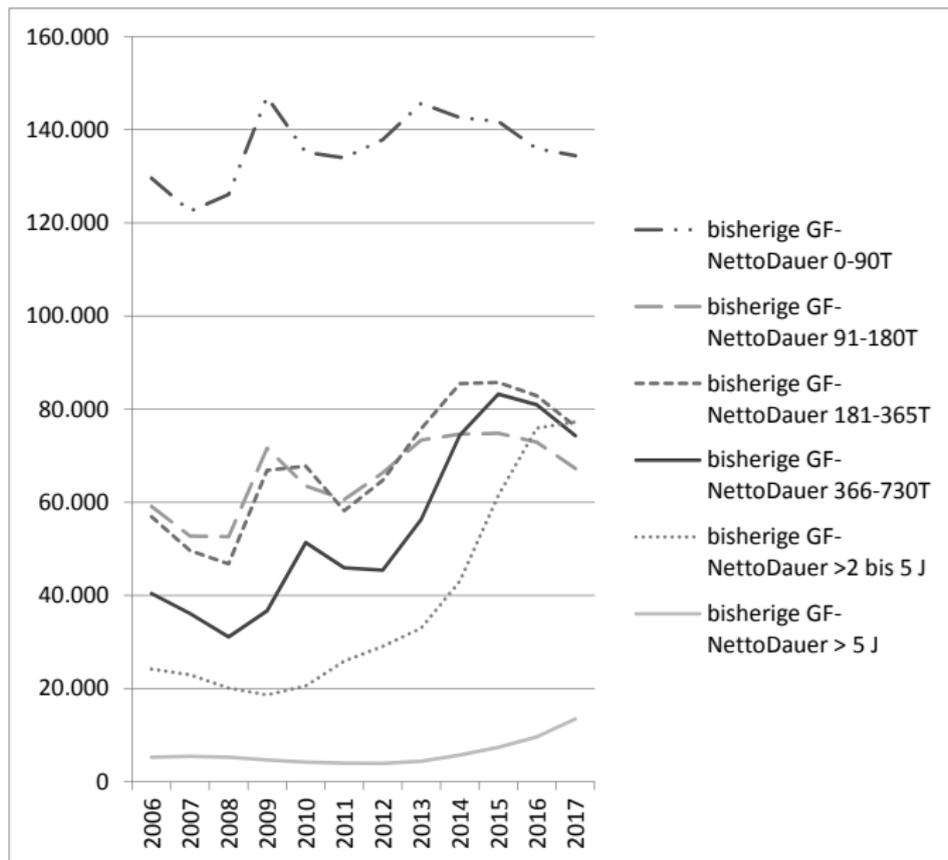
Ein paar Fakten zur Langzeitarbeitslosigkeit

Starke Schichtung (Segmentierung) des Arbeitsmarkts: Für eine große Gruppe an Menschen funktioniert der Arbeitsmarkt nicht mehr.

Studien von Eppel et al. (2012,2013,2014) untersuchen Zehnjahreszeitraum 2000-2010:

- 1 5% mit meisten AL-Tagen fast an jedem zweiten Tag arbeitslos, übrige 95% nur 2,5%
- 2 5,8% haben 50% der AL-Tage akkumuliert, weitere 9,3% weitere 30% der AL-Tage
- 3 Die meisten Erwerbstätigen nie arbeitslos
- 4 30% der jungen Arbeitskräfte 10 Jahre später immer noch arbeitslos (Pension unberücksichtigt)
- 5 Am stärksten betroffen (2009-2013) ist der Typ 7 Arbeitslose: Fast 3/4 der Zeit innerhalb von 5 Jahren arbeitslos

Geschäftsfalldauer, AL-Bestand nach Dauer, AMS



- Aktive Arbeitsmarktpolitik: Eingliederungsbeihilfe, Sozialökonomische Betrieb, gemeinnützige Beschäftigungsprojekte
- gut, aber löst das Problem nicht
- Wiederaufnahme einer innovativen Lösung: Aktion 20.000 für circa ein Drittel der Langzeitarbeitslosen
 - Direkte öffentliche Beschäftigung: Arbeitsplätze für über 50-jährige Langzeitarbeitslose
 - Ziel: LZ-AL von über 50jährigen um die Hälfte reduzieren

- Gestartet unter Sozialminister Stöger (SPÖ) am 1.7.2017
 - 6-monatige Pilotphase in Pilot-Arbeitsmarktbezirken
 - geplante Voll-Ausrollung auf ganz Österreich ab 1.1.2018
 - Lauf des Programms zwei Jahre bis 30.6.2019
 - 20.000 Plätze
- Pilotphase bringt erstaunliche Erfolge (Bericht des Sozialministeriums)
- Abgedreht von Sozialministerin Hartinger-Klein (FPÖ)
 - knapp vor Beginn der Voll-Ausrollung
 - Evaluierung zurückgehalten (u.a. fiskalische Effekte)
 - damit werden nur rund 4000 Arbeitsplätze geschaffen

Langzeitbeschäftigungslosigkeit über 50 Veränderung im Vergleich zum 1.7.2017

| Datum | | 31.12.2017 | 30.4.2018 | 30.9.2018 |
|---------------------------|------------------------|----------------------|-----------------------|--------------------------|
| Bundesland | | Ende Pilot- phase | Einstellungen abg. | Weitere En- twicklung |
| Österreich (ohne Wien) | A20 | -10% | -13% | -17% |
| | Keine A20 | 2% | -4% | -8% |
| Steiermark | A20 | -41% | -39% | -38% |
| | Voitsberg | -57% | -57% | -56% |
| | Deutschlandsberg | -28% | -26% | -23% |
| | Keine A20 | -2% | -11% | -15% |
| | Keine A20 ohne Graz | 2% | -6% | -9% |

Für wieviele Menschen funktioniert der Arbeitsmarkt in Österreich nicht?

- rund 150.000 Langzeitarbeitslose in Österreich in Stichtagsbetrachtung (Notstandshilfe, LZBL, WIFO-Studien)
- Manche versteckt (ohne Anspruch), Betroffenheit höher, aber geringe Dynamik
- Aktion 20.000 hätte nur zum Teil für ein Drittel dieser Gruppe (ca. 47.000) ihre LZ-AL beseitigt
- Größeres Programm als Aktion 20.000 notwendig?

Vorschlag einer Jobgarantie I

- Zwei Ziele: Vollbeschäftigungsanspruch und Verbesserung der Sozialen Teilhabe
- formuliert als Rechtsanspruch auf ein Angebot eines Arbeitsplatzes für langzeitarbeitslose Menschen
- benötigt: Öffentlich finanzierte Plätze für maximal 150.000 Personen
- Finanzierung zu ca. 50% durch sogenannten *Passiv-Aktiv Transfer*:

- einfach erklärt durch eine Broschüre der Diakonie Deutschland anhand der deutschen Situation:

Die Idee ist so einfach wie bestechend: Alle Hartz IV-Leistungen werden in einen Lohnkostenzuschuss umgewandelt. Wie das erfolgreich umgesetzt werden kann, zeigt das von der Diakonie entwickelte Konzept des Passiv-Aktiv-Transfers (PAT). Ziel des PAT-Modells ist es, Arbeit zu finanzieren statt Arbeitslosigkeit. Und das funktioniert denkbar einfach: Statt langzeitarbeitslosen Menschen lediglich nur Geld zu geben, bündelt man alle finanziellen Unterstützungsleistungen, die sie erhalten, und schafft damit eine sozialversicherungspflichtige Beschäftigung.

Ist eine Jobgarantie leistbar?

Entscheidend für Kosten: Höhe des Bruttogehalts. Wie hoch?

- 1 Mindestlohn 1500 Euro (12 oder 14 mal?)
- 2 Mindestlohn 1700 Euro
- 3 Kollektivvertraglich (Tarifvertraglich) entlohnt

Kernfrage:

- Arbeitsaufnahmeanreize im Vergleich zur LZ-AL
- Wechselanreize von Jobgarantie in Privatwirtschaft

Verschiedene Modelle (Hochrechnung am Beispiel Single, keine Kinder)

| Schematik des Bruttogehalts | Monatliches Bruttogehalt der öffentlich geförderten Jobs | Monatsgehälter | Monatliche Kosten der Langzeitbeschäftigungslosigkeit | Monatliche Mehrkosten (14x) durch Passiv-Aktiv Transfer |
|-----------------------------|--|----------------|---|---|
| | in Euro | Anzahl | in Euro | in Euro |
| Mindestlohn 1500 A | 1500 | 12 | 767,43 | 290,72 |
| Mindestlohn 1500 B | 1500 | 14 | 767,43 | 423,34 |
| Mindestlohn 1700 | 1700 | 14 | 767,43 | 529,13 |
| Aktion 20.000 A | 1812 | 14 | 767,43 | 588,37 |
| Aktion 20.000 B | 1928 | 14 | 767,43 | 637,63 |

Verschiedene Modelle, Gesamtkosten

| Schematik des Bruttogehalts | PAT-Quote (Selbstfinanzierungsgrad) | Jahresnetto-gehalts-erhöhung des Arbeit-slosen | Jährliche Kosten für 150.000 Jobs | Jährliche Kosten für 150.000 Jobs |
|-----------------------------|-------------------------------------|--|-----------------------------------|-----------------------------------|
| | in % | in % | in Euro | Mrd. in % des BIP |
| Mindestlohn 1500 A | 65,72 | 54,13 | 0,61 | 0,17 |
| Mindestlohn 1500 B | 56,83 | 78,23 | 0,89 | 0,24 |
| Mindestlohn 1700 | 51,30 | 97,46 | 1,11 | 0,30 |
| Aktion 20.000 A | 48,64 | 108,23 | 1,24 | 0,33 |
| Aktion 20.000 B | 46,64 | 117,18 | 1,34 | 0,36 |

Maximale Kosten der Jobgarantie bei 150.000 Plätzen in Relation zu bekannten Größen

| | |
|---|-------|
| in % des BIP | 0,36 |
| in % der Staatsausgaben (Gesamtstaat) | 0,73 |
| in % der Staatseinnahmen (Gesamtstaat) | 0,75 |
| in % des Budget des Bundes | 1,72 |
| in % der Sozialausgaben (Gesamtstaat) | 4,83 |
| in % der Sozialausgaben, Teilbereich Arbeit | 21,86 |
| in % der Ausgaben für aktive und aktivierende Arbeitsmarktpolitik | 52,90 |

| Weitere Effekte auf die Gesamtwirtschaft | Richtung des Effekts |
|--|----------------------|
| Ankurbelung der Wirtschaft durch zusätzliche Konsumausgaben (Drittrundeneffekte) | + |
| Wegfall weiterer Transferleistungen (Wohnbeihilfe) | + |
| Mittel- bis langfristige Reduktion zusätzlicher Gesundheitskosten | + |
| Steigerung Vermittlungsfähigkeit in den Privatsektor | + |
| Nicht-Teilnahmen an der Jobgarantie (Verbleib im alten System) | + |
| Wegfall geringfügiger Jobs der ehemals Arbeitlosen | unklar |
| Verändertes AMS Budget | unklar |
| Veränderte Abgangsrate in ungeforderte Beschäftigung | unklar |
| Benötigter Kapitalstock für Projekte | unklar |
| Abwicklungskosten der direkten Beschäftigung bei gemeinnützigen Überlassern | — |
| Langfristig höhere Pensionsansprüche | — |

- Anreize zum Wechseln in Nicht-Jobgarantie Jobs
- Rechtsanspruch möglich? Woher kommen die Jobs?
Zusätzlichkeit als Kriterium gegen Verdrängung
- Angebot vs. Verpflichtung zur Überprüfung Arbeitswilligkeit

- Artikel ab Ende November 2018 verfügbar unter:
<http://oliverpicek.com/>
- Kontakt für Kommentare, Anregungen, konstruktive Kritik:
oliver.picek AT gmail.com
- Danke für Ihre Aufmerksamkeit!